



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

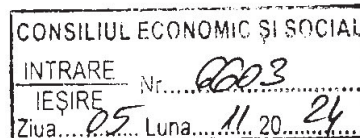
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 533 / 18.11.2024



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării
lucrărilor de construcții - „Bucureștii oamenilor, înainte de toate”
(b533/18.10.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții - „Bucureștii oamenilor, înainte de toate” (b533/18.10.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.11.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

1. *Argumente de ordin juridic*

- a. Principiul autonomiei locale: Conform legislației naționale, administrațiile publice locale au dreptul de a se organiza și de a lua decizii autonome în limita competențelor lor teritoriale, potrivit prevederilor constituționale și ale Codului Administrativ. Soluția legislativă ar contraveni principiului autonomiei locale și ar submina rolul primăriilor de sector, creând o structură supracentralizată.

- b. Principiul subsidiarității: Deciziile ar trebui să fie luate la nivelul cel mai apropiat de solicitanți pentru a asigura o administrare eficientă și adaptată nevoilor locale. Centralizarea autorizațiilor de construire la nivelul Primăriei Generale poate contraveni acestui principiu, reducând autonomia și capacitatea de reacție a primăriilor de sector.
 - c. Posibile conflicte de competență: Modificarea legii în varianta propusă ar putea genera conflicte de competență între Primăria Generală și primăriile de sector, complicând procesul administrativ și juridic, conflicte care pot duce la litigii și întârzieri în emiterea autorizațiilor de construire.
2. *Argumente de ordin operațional:*
- a. Crearea unui blocaj instituțional: transferul tuturor autorizațiilor de construire din sectoarele Bucureștiului către Primăria Generală ar putea genera un blocaj major în procesul de autorizare. Primăria Generală apreciem că nu dispune de resursele necesare pentru a gestiona acest volum ridicat de cereri, iar centralizarea acestor atribuții la nivelul Primăriei Generale, chiar dacă ar presupune o preluare de personal de la primăriile de sector, ar fi de natură să supraîncarce un singur aparat administrativ.
 - b. Lipsa expertizei detaliate locale: Primăriile de sector sunt în mod direct familiarizate cu specificul fiecărei zone și au o cunoaștere mai bună a detaliilor locale. Centralizarea ar putea duce la autorizări mai puțin informate și la creșterea erorilor administrative.
 - c. Întârzierea termenelor de soluționare: Deși Legea nr. 50/1991 impune termene stricte pentru soluționarea cererilor, este puțin probabil ca Primăria Generală să poată respecta aceste termene, în condițiile unui volum de muncă sporit, iar acest lucru ar afecta solicitanții care așteaptă soluționarea rapidă a cererilor lor, impactând economia locală și dinamica urbanistică a orașului.
3. *Argumente de ordin birocratic:*
- a. Complicații de natură administrativă: Transferul cererilor în curs de soluționare de la primăriile de sector la Primăria Generală va crea dificultăți birocratice, inclusiv necesitatea unei reevaluări a documentației deja întocmite de primăriile de sector. Această tranziție va necesita timp și resurse, iar proiectele aflate în derulare vor fi, inevitabil, întârziate, având un impact economic semnificativ pentru solicitanți.
 - b. Creșterea probabilității de abuzuri de putere: Centralizarea atribuțiilor de eliberare a autorizațiilor de construire într-un singur loc poate duce la creșterea presiunii asupra funcționarilor din cadrul Primăriei Generale și la o concentrare excesivă a puterii decizionale într-un singur punct, iar acest fapt poate crea un mediu propice pentru

abuzuri de putere, deoarece controlul și supravegherea devin mai dificile atunci când deciziilor sunt luate de o singura entitate centralizată.

- per ansamblu, propunerea de centralizare a tuturor autorizațiilor de construire pentru municipiul București la nivelul Primăriei Generale nu doar că încalcă principiul autonomiei locale, dar crează și un cadru birocratic ineficient, generator de întârzieri și de costuri suplimentare, putând crea un blocaj operațional major;
- se impune a fi menționat faptul că a fost declanșat, cu aprobarea Consiliului General al Municipiului București, un referendum pe această temă. Trebuie stabilit mai întâi ce hotărâsc, prin vot, cetățenii Municipiului București, iar apoi să se ia în discuție o modificare legislativă pe această temă.

Președinte,
Bogdan SIMION

